

Cours de Sociologie politique

Master 1 de Science politique

Éric PHÉLIPPEAU

Introduction

Chapitre 1. La démocratisation de la sélection des élites politiques

Section 1. La sélection sociale des élites politiques : une perspective sociohistorique

§1. Les origines ploutocratiques de la politique

§2. La politique comme processus contemporain d'expropriation

Section 2. Les rétributions du métier politique

§1. Les origines de la salarisation des activités politiques

§2. Les tensions autour des rétributions

Chapitre 2. L'invention d'un champ politique professionnalisé

Section 1. La professionnalisation des élus

§1. La conversion des notables à la politique et la notabilisation des militants

§2. La politique comme activité spécialisée

Section 2. L'institutionnalisation de rôles d'auxiliaires politiques

§1. Transformations des activités politiques et genèse des collaborateurs politiques

§2. La division du travail politique sous tensions

Chapitre 3. La consolidation d'une image publique de la politique moderne

Section 1. Le travail politique ordinaire

§1. La politique comme activité désintéressée

§2. « Se servir en servant »

Section 2. Image publique et savoir-faire officieux de la politique

§1. La politique en représentations

§2. Les savoir-faire politiques corrompus et la gestion de leur publicisation

Chapitre 4. La gestion politique des illégalismes : élites délinquantes et fraude fiscale

Section 1. La souveraineté fiscale de l'Etat en question

§1. La domestication de l'impôt par les catégories dominantes

§2. L'ancrage sociohistorique de la tolérance à la fraude fiscale

Section 2. Les ressorts de l'impunité fiscale

§1. Une justice fiscale à géométrie variable

§2. Savoir négocier et minimiser les sanctions

Bibliographie

Achin Catherine, Lévêque Sandrine, « La parité sous contrôle. Égalité des sexes et clôture du champ politique », *Actes de la recherche en sciences sociales*, 2014/4 (N° 204), p. 118-137.

Bailey Frédéric George, *Les règles du jeu politique*, Paris, PUF, 1971 (1^{ère} édition anglaise 1969)

Batty, K. and George, B. (1985), « Finance and facilities for MPs », in Norton Philip (Ed.), *Parliament in the 1980s*, Oxford: Blackwell

Best Heinrich, Cotta Maurizio (eds.), *Parliamentary Representatives in Europe 1848-2000. Legislative Recruitment and Careers in Eleven European Countries*, Oxford: Oxford University Press

Birch, M and Moran, M. (1985), « The changing political elite », *Parliamentary Affairs*, 38, (1), 1-15

Birnbaum Pierre, 1979, *Le Peuple et les gros. Histoire d'un mythe*, Paris, Hachette Pluriel

Braconnier Céline, Dormagen, Jean-Yves, (2014), *La Démocratie de l'abstention. Aux origines de la démobilisation électorale en milieux populaires*, Paris, Gallimard

Briquet Jean-Louis, Garraud Philippe (dir.), *Juger la politique. Entreprises et entrepreneurs critiques de la politique*, Rennes, Presses Universitaires de Rennes, 2002

Clastres Pierre, *La société contre l'Etat*, Paris, Minuit, 2011 (1974)

Damamme Dominique, « Professionnel de la politique, un métier peu avouable », in Offerlé Michel (dir), *La profession politique XIX^e-XX^e siècle*, Paris, Belin, 1999, pp.37-67

Dogan Mattei, « Les filières de la carrière politique en France », *Revue française de sociologie*, 1967, 8-4. pp. 468-492

Finley Moses, *L'invention de la politique*, Paris, Flammarion, 2011 (1983)

Garrigou Alain, « Vivre de la politique. Les 'quinze mille', le mandat et le métier », *Politix*, vol.5, n°20, 1992, pp.7-34.

Gaxie Daniel, « Les facteurs sociaux de la carrière gouvernementale sous la Cinquième République de 1959 à 1981 », *Revue française de sociologie*, 1983, 24-3, pp. 441-465

Gaxie Daniel, 1977, « Économie des partis et rétributions du militantisme », *Revue française de science politique*, vol. 27, n° 1, p. 123-154

Guillemin Alain, « Aristocrates, propriétaires et diplômés. La lutte pour le pouvoir local dans le département de la Manche, 1830- 1875 », *Actes de la recherche en sciences sociales*, Vol. 42, avril 1982, pp.33- 60

Kerrouche Eric et Guérin-Lavignotte E., 2000, « Vers un statut professionnel des élus municipaux en Europe ? », *Pouvoirs*, n° 95 et Quivry V., 2010, *Chers élus*, Paris, Seuil

Lehingue Patrick, « Vocation, art, métier ou profession ? Codification et étiquetage des activités politiques. Les débats parlementaires sur le statut de l'élu local (décembre 1991-janvier 1992) », dans Michel Offerlé (dir.), *La profession politique XIX^e – XX^e siècles*, Paris, Belin, pp.93-134

Mayer Arno, *La persistance de l'Ancien Régime : l'Europe de 1848 à la Grande guerre*, Paris, Flammarion, 1983

Mazzoleni Oscar, « Critique et légitimation de la professionnalisation parlementaire en Suisse », *Politix* 3/2006 (n° 75), pp. 163-184

Offerlé Michel, « Mobilisations électorales et invention du citoyen. L'exemple du milieu urbain français à la fin du XIX^{ème} », in Daniel Gaxie (dir.), *Explication du vote. Un bilan des études électorales en France*, Paris, Presses de la Fondation nationale des sciences politiques, 1985

Ostrogorski Moisei, *La démocratie et les partis politiques*, Fayard, Paris, 1993 (1903) ; Michels Roberto, *Les partis politiques. Essai sur les tendances oligarchiques des démocraties*, Flammarion, 1914

Phélippeau Eric, « La fabrication administrative des opinions politiques : votes, déclaration de candidature et verdict des préfets (1852-1914) », *Revue française de science politique*, n°4, 1993. pp. 587-612

Pourcher Yves, *Les maîtres de granit : les notables de Lozère du XVIII^e siècle nos jours*, Olivier Orban Editeur, 1987

Rouban Luc, « Les députés », *Les Cahiers du CEVIPOF*, n°55, septembre 2011

Rush, Mickael (1983), « Members' salaries, allowances, pensions and related facilities » in Rush, Mickael (ed.), *The House of Commons: services and facilities, 1972-82*, London: Policy Studies Institute ; Mark Baimbridge and Darren Darcy, « MPs' Pay 1911-1996: Myths and Realities », *Politics*, (1999) 19(2) pp. 71-80

Schumpeter Aloïs, *Capitalisme, socialisme et démocratie*, Paris, Payot, 2006 (1942)

Squire, Peverill, 1997, « Another Look at Legislative Professionalization and Divided Government in the States », *Legislative Studies Quarterly*, 22(3), p. 417-432

Tudesq André-Jean, *Les grands notables en France (1840-1849). Etude historique d'une psychologie sociale*, Paris, Presses universitaires de France, 1964

Union interparlementaire, 2013, *Enquête sur la rémunération et les indemnités versées aux parlementaires. Analyse préliminaire*, Genève

Weber Max, *Le savant et le politique*, Paris, UGE, 1963 (1919)

Tableau : Les origines sociales des députés Français (1871-1945)

Elections de :	1871	1893	1919	1936	1945
Noblesse	34	23	10	5	3
Haute bourgeoisie	36	32	30	24	18
Bourgeoisie moyenne	19	30	35	36	43
Petite bourgeoisie	8	10	10	10	10
Classe ouvrière	3	5	10	15	17
	100%	100%	100%	100%	100%

(Source : Mattei Dogan, « Les filières de la carrière politique en France », *Revue française de sociologie*, 1967, 8-4. pp. 468-492)

Tableau : origines sociales des députés selon la profession du père (1958-2007)

	Inconnue	Classes populaires	Classes moyennes	Classes supérieures	N
PCF	1,5	79,6	10,9	8	200
MDC	30	30	20	20	10
Verts	0	22,2	66,7	11,1	9
PS	17,9	34,2	27,1	20,8	813
Radicaux de gauche	11,8	20,6	26,5	41,2	34
Divers gauche	20	50	30	0	10
UNR-UDR-RPR-UMP	13,8	22,4	23	40,8	1072
UDF	11,5	20	24,8	43,6	329
MRP	4,9	34,1	34,1	26,8	41
CDS	9,6	19,2	28,8	42,3	52
RI	4,9	23,3	24,3	47,6	103
CNI	4,7	12,9	38,8	43,5	86
Divers droite	0	0	33,3	66,7	3
FN	23,3	16,7	10	50	31
Sans étiquette, non-inscrits	12,5	29,7	23,4	34,4	64

(Source : Luc Rouban, « Les députés », *Les Cahiers du CEVIPOF*, n°55, septembre 2011)

Tableau : Les origines sociales des ministres

	1870-1899	1899-1940	1945-1958
Noblesse	14	4	3
Grande bourgeoisie	51	37	12
Bourgeoisie moyenne	25	33	57
Petite bourgeoisie .	4	17	16
Classe ouvrière	4	7	7
Absence d'informations	2	2	5
	100%	100%	100%
Nombre de ministres	242	389	247

(Source : Mattei Dogan, « Les filières de la carrière politique en France », *Revue française de sociologie*, 1967, 8-4. pp. 468-492)

Tableau : Le recrutement social des membres des gouvernements sous la Cinquième République

	Population active 1968	Députés moyenne 1958-1978	Majorité parlementaire 1958-1978	Membres du gouvernement 1958-1978	Indice de représentation des députés (1)	Indice de représentation des ministres (2)	Indice de réussite ministérielle (3)
Administrateurs de sociétés, industriels, gros commerçants	1,4	13,1	17,5	16,4	936	1 171	94
Professions libérales	0,7	22,4	26,1	15,4	3 200	2 200	59
Cadres supérieurs (secteur privé)	2,0	9,1	10,6	8,2	455	410	77
Cadres supérieurs (secteur public)	1,1	15,2	17,0	41,5	1 381	3 773	244
Professeurs	0,8	8,4	6,5	6,2	1 050	775	95
Professions intellectuelles diverses	0,5	4,3	4,9	4,6	860	920	94
Hommes politiques professionnels							
Total classes supérieures	6,5	72,5	82,6	92,3	1 115	1 420	112
Artisans, petits commerçants	8,2	3,1	3,5	0,5	38	6	14
Cadres moyens	7,5	3,5	2,4	0,5	47	41	21
Journalistes	(4)	(4)	(4)	2,6	—	—	?
Instituteurs	2,4	5,6	1,3	1,0	233	42	77
Employés	16,5	2,5	0,9	—	15	0	0
Total classes moyennes	34,6	14,7	8,1	4,6	42	13	57
Ouvriers	37,7	—	—	—	—	—	—
Salariés agricoles	2,9	4,6	0,3	—	11	0	0
Personnel de service	5,7	—	—	—	—	0	—
Total classes populaires	46,3	4,6	0,3	—	10	0	0
Agriculteurs	12,0	7,2	8,0	2,6	60	22	33
Divers (sans profession, professions inclassables, clergé)	0,6	1,0	1,1	0,5	—	—	45
TOTAL	100 %	100 %	100 %	100 %			

- (1) $\frac{\% \text{ des députés originaires d'une catégorie}}{\% \text{ de la catégorie dans la population active}} \times 100$
(2) $\frac{\% \text{ des membres du gouvernement originaires d'une catégorie}}{\% \text{ de la catégorie dans la population active}} \times 100$
(3) $\frac{\% \text{ des membres du gouvernement originaires d'une catégorie}}{\% \text{ des députés de la majorité originaires de la catégorie}} \times 100$
(4) Les journalistes ont été regroupés avec les professions intellectuelles diverses.

(Source : Daniel Gaxie, « Les facteurs sociaux de la carrière gouvernementale sous la Cinquième République de 1959 à 1981 », *Revue française de sociologie*, 1983, 24-3, pp. 441-465)

Tableau : Origines socioprofessionnelles des eurodéputés (2004-14)

	Effectifs	%
Agriculteur	18	2,4
Artisan Commerçant	7	1,0
Chef d'entreprise	40	5,4
Haut fonctionnaire	40	5,4
Profession scientifique	122	16,6
Enseignant du secondaire	48	6,5
Prof. de l'information, de la communication, et du spectacle	77	10,5
Profession libérale	74	10,1
Cadre sup. privé	91	12,4
Cadre sup. public	33	4,5
Prof. intermédiaire	37	5,0
Employé	10	1,4
Ouvrier	3	0,4
Professionnel de la politique	72	9,8
Total	672	91,3
Non renseigné	64	8,7
Total	736	100,0

(Source : Beauvallet, Lepaux et Michon)

Tableau : Différence entre la part de candidates investies par les partis politiques et la part d'élues aux élections législatives « paritaires »

Type d'élection et date	% de candidates	% d'élues
Législative de 2002	38,9 %	12,3 %
Législative de 2007	41,6 %	18,5 %
Législative de 2012	40 %	26,2 %

Source : Achin Catherine, Lévêque Sandrine, « La parité sous contrôle. Égalité des sexes et clôture du champ politique », *Actes de la recherche en sciences sociales*, 2014/4 (N° 204), p. 118-137.

Tableau : La salarisation des MPs britanniques 1911-1996	
1911	Premier salaire de 400£/an aux MPs non rémunérés comme ministres ou officiers de la Chambre
1924	Exonération des MPs de leurs frais de transport ferroviaires entre Londres et leurs circonscriptions
1931	Salaire ramené à 360£/an pour économies budgétaires
1946	Salaire augmenté à 1000£/an. Gratuité des frais de transports y compris entre Londres et le domicile des MPs
1953	Indemnité parlementaire de 2£ pour chaque jour siégé de session parlementaire (sauf Friday)
1957	Indemnité parlementaire annualisée et fixée à 750£
1964	Salaire augmenté à 3250£/an
1965	MPs pension Act
1969	Indemnité de secrétariat de 500£ et gratuité des appels téléphoniques pour le Royaume-Uni
1972	Salaire fixé à 3500£ et révision du Pension Act
1983	Indexation du salaire des MPs sur les taux de rémunération de la fonction publique
1992	Vote par la Chambre d'un accroissement important des rémunérations for Office, research and secretariat
1996	Vote par la Chambre d'une augmentation de salaire de 26%

Source : Butler, D. and Butler, G. (1994), *British political facts 1900-1994*, London: Macmillan.

Tableau 5.2. Rémunérations légales des maires et adjoints en euros en 2014

Nombre d'habitants de la commune	Rémunération mensuelle brute maximale du maire	Rémunération mensuelle brute maximale des adjoints
- de 500	646	251
500 à 999	1 178	314
1 000 à 3 499	1 635	627
3 500 à 9 999	2 091	836
10 000 à 19 999	2 471	1 045
20 000 à 49 999	3 421	1 254
50 000 à 99 999	4 182	1 673
100 000 à 200 000	5 512	2 509
200 000 et plus	5 512	2 756

Source : Code général des collectivités territoriales

Tableau : La trace comptable de la conversion politique d'un grand notable

	1866	1885	1889	1893	1898	1902	1906	1910	1914
Dépenses vie courante	33 200 (1863)	39 500 (1883)		78 000 (1892)	61 000 (1896)				
% Aumônes	10%	25%		13%	22%				
Dépenses électorales	18 100	27 600	12 300	18 200	5 600	5 400	4 700	7 500	4 400
Adversaires	Duc d'Audiffret- Pasquier	Scrutin de liste	Courtone instituteur CM	Boschet avocat		Philbois (?)	Caresmel instituteur	Amourel docteur	
Voix Mackau	Env. 14 000		15 379 81%	13 026 64%		13 743 88%	13 626 84%	11 284 65%	11 450 52%
Part réseau	41,5%	49,9%	32,2%	41,3%	35%	37,5%	25,2%	25,1%	24,3%
Part Com Pol			28%				37%	40%	

Source : Phélippeau Eric, L'invention de l'homme politique moderne, Paris, Belin, 2002

Nombre de jours de séance et de séances

	Session 2015-2016	XIVe législature
Nombre de jours de séance	129	594
Nombre de séances	250	1 229
Durée totale	913 h 05	4 803 h 10

Tableau n° 1 : L'impôt sur le revenu et le contrôle de 2002 à 2007

Année	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nombre de contribuables imposables (en Millions)	15,7	16,1	16,2	16,3	16,9	16,3
Montants imposés (en M€)	50 532	52 425	52 437	54 186	56 204	54 154
Montants notifiés* suite aux contrôles sur pièces (en M€)	1 287	1 325	1 463	1 596	1 453	1 358
Montants notifiés* suite aux ESFP (Droits et pénalités en M€)	826	779	921	781	760	675

Source : Direction générale des impôts

* Toutes les sommes notifiées ne sont pas pour autant recouvrées : en 2007, le taux de recouvrement suite à un contrôle fiscal était d'environ 46 %.

Table 3: Norwegian tax amnesty participants: summary statistics

	All Norwegian residents (2007)	
	Not amnesty participants	Amnesty participants
Number of individuals	3,807,650	1,485
DEMOGRAPHICS		
Age	46	58
Male	50%	66%
Number of children	2.3	2.2
Foreign born or foreign national	12%	22%
Married	46%	61%
INCOME AND WEALTH (\$)		
Reported taxable wealth (tax value)	20,268	3,106,924
True taxable wealth (tax value)	20,268	4,830,379
Reported taxable income	55,713	202,759
Reported taxable capital income	3,264	93,762
TAX AVOIDANCE INDICATORS		
Maximized dividend payments in 2005	0.7%	6.7%
80% wealth tax reduction	0.3%	6.5%
Owns unlisted shares	3.9%	28.6%
Owns a holding company	0.6%	11.9%

Notes: The Table provides summary statistics for individuals who have used the Norwegian tax amnesty to disclose previously hidden offshore assets and individuals who have not used the amnesty. Amnesty participants whose cases were dropped by the tax authorities are excluded. For computational tractability the sample consists of all amnesty participants (with weight 1); all non-participants with wealth above the 90th wealth percentile (with weight 1); and a 10% random sample of all non-participants with wealth below the 90th wealth percentile (with weight 10). The variables are defined in the main text.